

Office fédéral de l'énergie (OFEN)

par courriel sous Word et .pdf à :
Gesetzesrevisionen@bfe.admin.ch

Anne Wolf
Director Public Affairs and
Communications

Swisspower AG
Schweizerhof-Passage 7
3011 Berne

Telefon +41 44 253 82 18
anne.wolf@swisspower.ch
www.swisspower.ch

28 février 2025

Prise de position de Swisspower AG: Contre-projet indirect (Modification de la loi sur l'énergie nucléaire) à l'initiative populaire « De l'électricité pour tous en tout temps (Stop au blackout) »

Mesdames et Messieurs,

Swisspower AG (Swisspower) est une alliance stratégique de 20 services industriels municipaux et entreprises régionales du secteur de l'approvisionnement en Suisse. Nous sommes une force engagée dans le secteur énergétique et soutenons l'objectif de la neutralité climatique d'ici 2050. L'une des mesures prises dans ce sens est le plan directeur Swisspower 2050, auquel nos services industriels se sont engagés.

Nous vous remercions de nous donner l'opportunité de prendre position sur le contre-projet indirect (modification de la loi sur l'énergie nucléaire) à l'initiative populaire « De l'électricité pour tous en tout temps (Stop au blackout) » et souhaitons nous exprimer comme suit.

1. Évaluation générale

La Suisse se trouve face à une décision cruciale concernant sa politique énergétique : faut-il lever l'interdiction de construire de nouvelles centrales nucléaires ou maintenir le cap fixé par la Stratégie énergétique 2050 ? La Stratégie énergétique 2050, démocratiquement légitimée, vise à remplacer l'énergie nucléaire par des énergies renouvelables et à assurer un approvisionnement énergétique respectueux du climat. Cette voie a été confirmée l'année dernière par une acceptation massive de la loi sur l'électricité par le peuple.

Dans ses documents explicatifs relatifs au projet soumis à consultation, le Conseil fédéral souligne à juste titre les obstacles à la réalisation de l'expansion prévue de la production d'énergie renouvelable en Suisse. Toutefois, de nouvelles centrales nucléaires n'offrent aucun remède dans le délai dans lequel ces efforts s'inscrivent. Avec le processus législatif prévisible et les éventuels processus d'autorisation et de construction qui suivraient, elles ne représentent ni à court ni à moyen terme une

solution valable pour la sécurité d'approvisionnement et la décarbonisation de l'approvisionnement énergétique suisse. Elles restent grevées de problèmes non résolus tels que les risques pour la sécurité, le stockage des déchets radioactifs, les coûts élevés, la concurrence possible avec la promotion des énergies renouvelables et les dépendances géopolitiques. De plus, le profil de production de l'énergie nucléaire correspond de moins en moins à une production d'électricité décentralisée et flexible. La démarche proposée par le Conseil fédéral ne ferait donc guère plus que saper la confiance dans les énergies renouvelables et la sécurité de planification associée pour les acteurs du secteur, sans offrir une réelle valeur ajoutée pour l'approvisionnement énergétique suisse.

L'alliance des services industriels Swisspower soutient la voie engagée par la Stratégie énergétique 2050, les objectifs de la loi sur le climat et l'innovation ainsi que les mesures décidées et planifiées pour leur mise en œuvre et leur accélération. Swisspower indique en outre régulièrement et de manière transparente les points où la stratégie énergétique de la Confédération doit encore être adaptée pour garantir un approvisionnement énergétique robuste et durable. Les services industriels de Swisspower ne voient cependant aucune nécessité pour les modifications proposées de la loi sur l'énergie nucléaire. Par conséquent, nous rejetons tant l'initiative sur le blackout que le contre-projet indirect du Conseil fédéral.

Prise de position

Après la catastrophe nucléaire de Fukushima en 2011, le Conseil fédéral suisse a redéfini l'orientation de la politique énergétique et chargé le Parlement d'élaborer la Stratégie énergétique 2050. Ce processus politique de plusieurs années, caractérisé par de larges consultations et compromis, a abouti en 2017 à la votation populaire sur la Stratégie énergétique 2050, lors de laquelle le souverain a clairement confirmé la sortie progressive de l'énergie nucléaire et l'interdiction de nouvelles centrales nucléaires. Avec la loi sur le CO₂ et la loi sur le climat et l'innovation adoptées, la Suisse poursuit depuis un cours vers un approvisionnement énergétique net zéro sans énergie nucléaire.

Priorité à la mise en œuvre de la loi sur l'électricité

La réalisation de ce projet ambitieux nécessite une augmentation significative de la production nationale d'électricité. La nouvelle loi sur l'électricité vise entre autres un développement rapide des énergies renouvelables en Suisse et a été acceptée l'année dernière par une nette majorité du peuple suisse. Tous les défis ne sont pas encore résolus, mais Swisspower soutient les projets de loi en cours et planifiés, comme par exemple le décret d'accélération ou la réserve d'électricité, ainsi que la prolongation de l'express solaire récemment proposée par la CEATE-E, et est convaincue de leur contribution à une transition énergétique réussie.

Moyens de promotion limités au niveau fédéral

Des exemples internationaux ainsi que les déclarations des grands groupes énergétiques suisses montrent que de nouvelles centrales nucléaires ne sont pas réalisables sans soutien de l'État. Les projets coûtent plusieurs milliards et dépendent

de subventions massives. Le débat actuel sur les finances fédérales montre à quel point les moyens de promotion de la Confédération sont limités. Le projet de consultation du paquet d'allègement 2027 illustre la rapidité avec laquelle des programmes de promotion décidés par le Parlement (mots-clés : programme Bâtiments, installations P+D) peuvent être remis en question. En outre, des cercles politiques ont déjà demandé que les nouvelles centrales nucléaires en Suisse soient financées par le fonds de supplément réseau. Cela entraînerait deux conséquences possibles : soit une augmentation du supplément réseau, soit un détournement des subventions des énergies renouvelables vers de nouvelles centrales nucléaires. Comme l'ont montré les récents débats au Parlement sur les coûts de réseau, la première option n'est pas politiquement viable. La seconde contreviendrait aux décisions populaires démocratiques et est rejetée par les services industriels de Swisspower.

Ouverture technologique garantie par la liberté de recherche

L'interdiction des autorisations-cadres pour les centrales nucléaires selon l'art. 12a LENu n'est pas une interdiction technologique. La recherche nucléaire reste autorisée selon l'art. 86 LENu, de même que sa promotion par la Confédération. Cela permet l'exploitation et la construction de réacteurs de recherche ainsi que le développement de nouvelles technologies qui complètent la Stratégie énergétique 2050. Un exemple actuel est la collaboration entre le PSI et Copenhagen Atomics pour la construction d'un réacteur à sels fondus qui, à partir de 2026, devrait soutenir la validation de nouvelles technologies de réacteurs. La Suisse soutient financièrement ses instituts de recherche pour remplir des engagements internationaux comme auprès d'ITER et de l'AIEA. Les dépenses de recherche suisses dans le domaine nucléaire sont stables.

La voie à suivre : électricité hivernale et couplage sectoriel

La Suisse est actuellement confrontée au défi d'assurer à l'avenir un approvisionnement fiable en électricité pendant l'hiver. Les différences saisonnières déjà perceptibles aujourd'hui entre la demande et l'offre d'électricité seront encore plus marquées d'ici à ce qu'une centrale nucléaire soit éventuellement raccordée au réseau dans 20 ou 30 ans. De nouvelles centrales nucléaires avec leur production d'électricité constante tout au long de l'année n'apporteront pas de solution à cette situation, mais aggraveront la surproduction en été et ne seront pas rentables à exploiter avec les prix de l'électricité fortement fluctuants. La Suisse n'a pas besoin de plus d'énergie en ruban, mais d'une production d'électricité flexible, adaptée au modèle prévisible de consommation et de production d'une économie énergétique de plus en plus décentralisée.

L'objectif doit donc être de compenser ces déséquilibres prévisibles par une approche globale. Le couplage sectoriel est la clé : l'électricité, la chaleur et le gaz peuvent se compléter à l'aide de conditions-cadres réglementaires appropriées et innovantes, de sorte qu'un approvisionnement énergétique renouvelable et sûr soit garanti à tout moment. Swisspower s'engage depuis des années pour un meilleur cadre réglementaire pour les installations de couplage chaleur-force (CCF) et l'importation par bilan de masse de gaz renouvelables de l'étranger. Le renforcement des réseaux thermiques ou des technologies de stockage peut également amortir les fluctuations

saisonniers dans la production d'électricité renouvelable. Nous sommes convaincus que ces méthodes décentralisées et diversifiées de production, de distribution et de stockage d'énergie représentent une direction plus porteuse d'avenir que la construction de nouvelles centrales nucléaires.

Poursuivre un cap clair

La transition énergétique implique un processus de transformation profond qui met fortement à l'épreuve le secteur. Du point de vue des services industriels, nous attendons du législateur une démarche résolue sur le cap choisi, plutôt qu'une dilution des décisions prises précédemment. Les scénarios énergétiques 2050+ de l'OFEN confirment qu'une couverture complète des besoins en électricité par des énergies renouvelables est possible d'ici 2050. Une levée de l'interdiction de construire de nouvelles centrales nucléaires serait donc un mauvais signal, tant pour la transition énergétique que pour la confiance dans la stabilité de la politique énergétique de la Confédération.

Sur la base des raisons mentionnées ci-dessus, Swisspower se positionne clairement contre de nouvelles centrales nucléaires. Par conséquent, nous rejetons aussi bien l'initiative sur le blackout que le contre-projet indirect du Conseil fédéral.

Nous vous remercions de la possibilité de prendre position. Nous restons à votre disposition pour tout renseignement complémentaire.

Meilleures salutations,

Swisspower AG

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "R. Kaufmann".

Ronny Kaufmann CEO

A handwritten signature in black ink, appearing to read "A. Wolf".

Anne Wolf Director Public Affairs /
Communications